

Biroul permanent al Senatului

L 360. / 14. 09. 2026



Parlamentul României Senat

Comisia economică, industrii,
servicii, turism și
antreprenoriat

Nr. XX/426/16.06.2026

Comisia pentru
tineret și sport

Nr. LXXIII/88/9.09.2026

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și
validări

Nr. XIX/224/01.09.2026

RAPORT COMUN

*asupra Propunerii legislative privind restricționarea accesului minorilor în anumite locații
de divertisment nocturn*

(L360/2026)

În conformitate cu prevederile art.70 și art.77 din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat, Comisia pentru tineret și sport și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări**, prin adresa nr. **L360/2026**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative privind restricționarea accesului minorilor în anumite locații de divertisment nocturn**, inițiată de: *Fodoca Liviu-Iulian - senator Neafiliat; Gheorghe Daniel-Paul-Romeo - senator Neafiliat; Peiu Grigore-Adrian - senator SOS; Corcheș Codruța-Maria - deputat POT; Csillag Andrei - deputat POT; Enachi Raisa - deputat Neafiliat; Făget Mădălin-Laurențiu - deputat Neafiliat; Groza Călin-Florin - deputat POT; Ion Nicolae-Mirel - deputat SOS; Matei Sergiu-Lucian - deputat POT; Nagy Vasile - deputat SOS; Nicolae Dan-Mihai - deputat POT; Porumboiu Gabriela - deputat POT; Răducea Gheorghe-Valentin - deputat POT; Vârgă Mariana - deputat Neafiliat.*

Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea interdicției accesului și rămânerii minorilor în anumite localuri de divertisment nocturn, a obligațiilor operatorilor economici, precum și a competențelor autorităților de control, în scopul protejării sănătății și dezvoltării fizice, psihice și morale a minorilor.

Astfel, în intervalul orar 22:00-06:00 este interzis accesul și rămânerea minorilor în localurile publice în care activitatea desfășurată pentru public, constă în organizarea de activități de divertisment, precum muzica și dans, caracteristice cluburilor, discotecilor sau barurilor de noapte, indiferent dacă se servesc sau nu băuturi alcoolice. Se instituie obligația operatorului economic de a verifica vârsta persoanelor care solicită accesul în local prin solicitarea prezentării unui document de identitate valabil.

Consiliul Legislativ a avizat **negativ**, sub nr. 485/19.05.2026.

Consiliul Economic și Social a avizat **nefavorabil**, sub nr. 3207/06.05.2026.

Ministerul Afacerilor Interne, conform adresei nr. 14351/25.05.2026, nu susține propunerea legislativă.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis **aviz negativ**.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a transmis **aviz negativ**.

La dezbaterile asupra propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne - dl. Ionel Ruță și vicepreședintele Agenției Naționale pentru Sport – dl. Cosmin Tabără.

În ședințe separate, membrii Comisiei economice, industrii, servicii, turism și antreprenariat, Comisiei pentru tineret și sport și ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat propunerea legislativă, avizele primite, amendamentele depuse, punctele de vedere exprimate și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun de respingere, cu amendamente respinse**

Amendamentele respinse sunt cuprinse în **anexa** ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat, Comisia pentru tineret și sport și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, **raportul comun de respingere, cu amendamente respinse și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,



Senator Sorin VLAȘIN

SECRETAR,

Senator Cătălin SIŁEGEANU



PREȘEDINTE,

Senator Virgiliu George VLĂESCU



PREȘEDINTE,



Senator Ion-Cristinel RUJAN

SECRETAR,

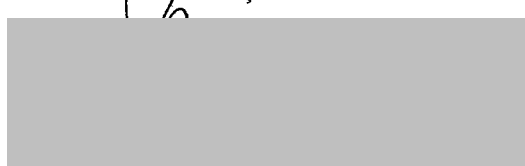
Senator Ionuț-Ciprian CIUPERCEANU



SECRETAR,



Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



AMENDAMENTE RESPINSE
asupra Propunerii legislative privind restricționarea accesului minorilor în anumite locații de divertisment nocturn
(L360/2026)

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Observații
1.	Lege privind restricționarea accesului minorilor în anumite locații de divertisment nocturn	Titlul se modifică astfel: Lege privind restricționarea accesului minorilor copiilor în anumite localuri de divertisment nocturn	<i>Autori amendamente – Ioan Cristian Rusu, Cristian Bem- Senatori Pace-Întâi România Raisa Enachi – deputat neafiliat</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Consiliul Legislativ observă lipsa unității terminologice. Termenul „copil” este consacrat de: art. 4 lit. a) din Legea nr. 272/2004; art. 263 alin. (5) din Codul civil și art. 1 din Convenția ONU privind drepturile copilului. Se elimină astfel paralelismul legislativ și se asigură corelarea cu legislația specială.
2.	CAPITOLUL I: Dispoziții generale Art. 1: Obiectul reglementării Prezenta lege reglementează interdicția accesului și rămânerii minorilor în anumite localuri de divertisment nocturn, obligațiile operatorilor economici, precum și competențele autorităților	Titlul capitolului I se elimină. La articolul 1, denumirea marginală se elimină, se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 1 Prezenta lege stabilește măsurile privind restricționarea accesului și prezenței copiilor în anumite localuri de divertisment nocturn, în vederea	<i>Autori amendamente – Ioan Cristian Rusu, Cristian Bem- Senatori Pace-Întâi România Raisa Enachi – deputat neafiliat</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Observație expresă a Consiliului Legislativ, potrivit art. 47 alin. (5) din Legea nr. 24/2000.

	de control, în scopul protejării sănătății și dezvoltării fizice, psihice și morale a minorilor.	protejării interesului superior al copilului.	Consiliul Legislativ a identificat paralelism cu art. 263 Cod civil și Legea nr. 272/2004. Se utilizează noțiunea consacrată de „interes superior al copilului”.
3.	Art. 2: Domeniul de aplicare și definiții (1) Prezenta lege se aplică localurilor publice în care activitatea desfășurată pentru public, în intervalul orar 22:00–06:00, constă în organizarea de activități de divertisment, precum muzică și dans, caracteristice cluburilor, discotecilor sau barurilor de noapte, indiferent dacă se servesc sau nu băuturi alcoolice. (2) Încadrarea unui local în categoria prevăzută la alin. (1) se realizează în raport cu obiectul de activitate autorizat și cu specificul activităților desfășurate în mod obișnuit. (3) În sensul prezentei legi: a) minor – persoana care nu a împlinit vârsta de 18 ani; b) operator economic – persoana fizică autorizată, întreprinderea individuală, întreprinderea familială sau persoana juridică ce exploatează un local prevăzut la alin. (1).	La articolul 2, denumirea marginală se elimină se modifică și se completează cu următorul conținut: Art. 2: (1) Prezenta lege se aplică localurilor deschise publicului în care activitatea principală desfășurată între orele 22:00 - 06:00 constă în organizarea de activități recreative și de divertisment pentru adulți, caracterizate în principal prin: a) muzică amplificată; b) dans; c) program artistic sau de animație specific cluburilor, discotecilor ori barurilor de noapte. (2) Încadrarea unui local în categoria prevăzută la alin. (1) se realizează cumulativ pe baza: a) autorizației de funcționare; b) codului CAEN autorizat; c) activității desfășurate în mod obișnuit în intervalul 22:00 - 06:00. Alineatul (3) se menține. Litera a) se elimină. Litera b) se menține.	<i>Autori amendamente – Ioan Cristian Rusu, Cristian Bem- Senatori Pace-Întâi România Raisa Enachi – deputat neafiliat</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Observație expresă a Consiliului Legislativ, potrivit art. 47 alin. (5) din Legea nr. 24/2000. Consiliul Legislativ consideră neclară noțiunea de „divertisment nocturn” și se introduc criterii obiective. Conform observațiilor Consiliului Legislativ se introduc criterii verificabile.

	(4) Dispozițiile prezentei legi nu se aplică: a) unităților de alimentație publică în care activitatea principală constă în servirea alimentelor și băuturilor, în lipsa organizării activităților prevăzute la alin. (1) în intervalul 22:00–06:00; b) evenimentelor private ocazionale desfășurate în spații fără destinație permanentă de divertisment nocturn; c) activităților culturale, artistice sau sportive destinate minorilor.	(4) Dispozițiile prezentei legi Prezenta lege nu se aplică: a) unităților restaurantelor, cafenelelor și altor unități de alimentație publică în care activitatea principală constă în este servirea alimentelor și băuturilor în lipsa organizării activităților prevăzute la alin. (1) în intervalul 22:00–06:00 ; b) evenimentelor private ocazionale desfășurate organizate ocazional în spații fără destinație permanentă de divertisment nocturn care nu funcționează în mod obișnuit ca localuri prevăzute la alin. (1); c) activităților culturale, educative, artistice sau ori sportive destinate minorilor copiilor și organizate sub supravegherea organizatorului.	Definiția copilului există, se evită paralelismul legislativ. Propunerea Consiliului Legislativ privind lipsa clarității.
4.	Art. 3: Corelarea cu alte acte normative Prezenta lege se completează cu dispozițiile legislației privind: a) regimul juridic al contravențiilor; b) protecția și promovarea drepturilor copilului; c) ordinea și liniștea publică; d) protecția datelor cu caracter personal.	La articolul 3, denumirea marginală se elimină se modifică și va avea următorul conținut: Art. 3 Prezenta lege se completează cu dispozițiile legislației privind: a) Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor; b) Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului; c) Legea nr. 61/1991 privind sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice ordinea și liniștea publică; d) Regulamentul (UE) 2016/679 protecția datelor cu caracter personal.	<i>Autori amendamente – Ioan Cristian Rusu, Cristian Bem- Senatori Pace-Întâi România Raisa Enachi – deputat neafiliat</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Observație expresă a Consiliului Legislativ, potrivit art. 47 alin. (5) din Legea nr. 24/2000. Consiliul Legislativ solicită identificarea exactă a actelor normative și respectă art. 50 alin. (2) din Legea nr. 24/2000.

5.	CAPITOLUL II: Regimul accesului minorilor Art. 4: Interdicția (1) Accesul și rămânerea minorilor în localurile prevăzute la art. 2 alin. (1) sunt interzise în intervalul orar 22:00 – 06:00. (2) Operatorul economic are obligația de a refuza accesul minorilor și de a dispune măsurile necesare pentru părăsirea localului de către aceștia până la ora 22:00.	Titlul capitolului II se elimină. La articolul 4, denumirea marginală se elimină și se modifică astfel: Art. 4 Art. 4 alin. (1) se menține. Textul alineatului (2) se transferă la articolul 5.	<i>Autori amendamente – Ioan Cristian Rusu, Cristian Bem- Senatori Pace-Întâi România Raisa Enachi – deputat neafiliat</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Observație expresă a Consiliului Legislativ, potrivit art. 47 alin. (5) din Legea nr. 24/2000. Norma instituie o obligație și trebuie să se regăsească în articolul dedicat obligațiilor menționează Consiliul Legislativ.
6.	Art. 5: Obligațiile operatorului economic (1) Operatorul economic are obligația de a verifica vârsta persoanelor care solicită accesul în local, prin solicitarea prezentării unui document de identitate valabil. (2) În cazul refuzului de prezentare a documentului de identitate, accesul se refuză. (3) Verificarea se realizează exclusiv prin consultarea vizuală a documentului, fără prelucrarea datelor cu caracter personal. (4) Operatorul economic are obligația de a organiza controlul accesului și de a instrui personalul în acest scop. (5) Aplicarea măsurilor prevăzute de prezenta lege se realizează cu respectarea principiului nediscriminării.	La articolul 5, denumirea marginală se elimină, se modifică și se completează astfel: Art. 5 (1) În intervalul 22:00 - 06:00 operatorul economic verifică vârsta persoanelor care solicită accesul în local și, după caz, a persoanelor aflate deja în local la ora 22:00. (2) În cazul refuzului persoanei de a prezenta propriul document de identitate valabil, accesul este refuzat. (3) Verificarea vârstei se realizează exclusiv prin examinarea vizuală a documentului de identitate, fără copierea, scanarea ori stocarea datelor cu caracter personal. (4) Operatorul economic organizează măsuri de control al accesului și de verificare a persoanelor aflate în local după ora 22:00.	<i>Autori amendamente – Ioan Cristian Rusu, Cristian Bem- Senatori Pace-Întâi România Raisa Enachi – deputat neafiliat</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Observație expresă a Consiliului Legislativ, potrivit art. 47 alin. (5) din Legea nr. 24/2000. Se rezolvă observația privind intervalul orar și persoanele deja prezente. Consiliul Legislativ a remarcat că formularea actuală permite interpretarea privind documentul altei persoane. Crește previzibilitatea normei. Răspunde observației Consiliului Legislativ.

	(6) Operatorul economic nu răspunde contravențional dacă a acționat cu bună-credință, în baza unui document de identitate aparent valabil.	(5) Aplicarea măsurilor prevăzute de prezenta lege se realizează cu respectarea principiului egalității de tratament și al nediscriminării prevăzut de Ordonanța Guvernului nr. 137/2000. (6) Operatorul economic nu răspunde contravențional dacă: a) a solicitat prezentarea documentului de identitate; b) documentul prezentat nu prezenta indicii evidente de fals; c) a acționat cu diligența rezonabilă impusă de prezenta lege.	Consiliul Legislativ solicită indicarea normei de referință. La propunerea Consiliului Legislativ care a solicitat definirea bunei-credințe și a standardului de diligență.
7.	Art. 6: Informarea publicului Operatorul economic afișează, la intrarea în local, într-un loc vizibil, interdicția prevăzută la art. 4.	La articolul 6, denumirea marginală se elimină. Art. 6 Conținutul nemodificat.	<i>Autori amendamente – Ioan Cristian Rusu, Cristian Bem- Senatori Pace-Întâi România Raisa Enachi – deputat neafiliat</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Observație expresă a Consiliului Legislativ, potrivit art. 47 alin. (5) din Legea nr. 24/2000.
8.	Art. 7: Dovada conformării Operatorul economic trebuie să poată face dovada îndeplinirii obligațiilor prevăzute de prezenta lege prin proceduri interne și documente justificative.	La articolul 7, denumirea marginală se elimină, se modifică cu următorul conținut: Art. 7 Operatorul economic adoptă proceduri interne privind verificarea vârstei și instruirea personalului și le pune la dispoziția organelor de control la solicitarea acestora.	<i>Autori amendamente – Ioan Cristian Rusu, Cristian Bem- Senatori Pace-Întâi România Raisa Enachi – deputat neafiliat</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Observație expresă a Consiliului Legislativ, potrivit art. 47 alin. (5) din Legea nr. 24/2000. Se elimină noțiunea vagă de „documente justificative”.

9.	CAPITOLUL III: Control și sancțiuni Art. 8: Autorități competente Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de către polițiști, jandarmi și polițiști locali, potrivit competențelor legale.	Titlul capitolului III se elimină. La articolul 8, denumirea marginală se elimină. Art. 8 Conținutul nemodificat.	<i>Autori amendamente – Ioan Cristian Rusu, Cristian Bem- Senatori Pace-Întâi România Raisa Enachi – deputat neafiliat</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Observație expresă a Consiliului Legislativ, potrivit art. 47 alin. (5) din Legea nr. 24/2000.
10.	Art. 9: Contravenții Constituie contravenții următoarele fapte: a) permiterea accesului sau rămânării minorilor, cu încălcarea art. 4; b) nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 5 alin. (1) și (2); c) nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 5 alin. (4) și (5); d) nerespectarea obligației prevăzute la art. 6; e) nerespectarea obligației prevăzute la art. 7.	La articolul 9, denumirea marginală se elimină și se modifică astfel: Art. 9 Conținutul nemodificat. Litera a) se menține. Litera b) se menține. Litera c) se elimină. Litera d) se menține. Litera e) se elimină.	<i>Autori amendamente – Ioan Cristian Rusu, Cristian Bem- Senatori Pace-Întâi România Raisa Enachi – deputat neafiliat</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Observație expresă a Consiliului Legislativ, potrivit art. 47 alin. (5) din Legea nr. 24/2000. Conform observațiilor Consiliului Legislativ. Se încalcă principiul <i>non bis in idem</i>.
11.	Art. 10: Sancțiuni (1) Contravențiile prevăzute la art. 9 se sancționează după cum urmează: a) fapta prevăzută la lit. a) – amendă de la 10.000 lei la 20.000 lei; b) fapta prevăzută la lit. b) – amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei; c) fapta prevăzută la lit. c) – amendă de la 2.000 lei la 5.000 lei; d) fapta prevăzută la lit. d) – amendă de la 1.000 lei la 3.000 lei;	La articolul 10, denumirea marginală se elimină, se modifică și se completează cu următorul conținut: Art. 10 Alineatul (1) se menține. Litera a) se menține. Litera b) se menține. Litera c) se elimină. Litera d) se menține. Litera e) se elimină.	<i>Autori amendamente – Ioan Cristian Rusu, Cristian Bem- Senatori Pace-Întâi România Raisa Enachi – deputat neafiliat</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Observație expresă a Consiliului Legislativ, potrivit art. 47 alin. (5) din Legea nr. 24/2000. Conform observațiilor Consiliului Legislativ.

	e) fapta prevăzută la lit. e) – amendă de la 1.000 lei la 3.000 lei. (2) În cazul săvârșirii repetate a contravenției prevăzute la art. 9 lit. a), în termen de 12 luni, se aplică și sancțiunea complementară a suspendării activității pe o perioadă de la 10 la 30 de zile. (3) Sancțiunea complementară se dispune de autoritatea administrației publice locale care a emis autorizația de funcționare. (4) Pentru fapta prevăzută la art. 9 lit. a) nu se aplică sancțiunea avertismentului.	(2) În cazul săvârșirii unei noi contravenții prevăzute la art. 9 lit. a) în termen de 12 luni de la data aplicării sancțiunii pentru o contravenție anterioară definitiv constatată, se aplică și sancțiunea complementară a suspendării activității pentru 10 - 30 de zile. Alineatul (3) nemodificat. Alineatul (4) nemodificat.	Consiliul Legislativ cere determinarea momentului de la care curge termenul și a numărului de abateri.
12.	Art. 11: Regim juridic Contravențiilor prevăzute de prezenta lege le sunt aplicabile dispozițiile privind regimul juridic al contravențiilor.	La articolul 11, denumirea marginală se elimină și se modifică astfel: Art. 11 Contravențiilor prevăzute de prezenta lege le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.	<i>Autori amendamente – Ioan Cristian Rusu, Cristian Bem- Senatori Pace-Întâi România Raisa Enachi – deputat neafiliat</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Observație expresă a Consiliului Legislativ, potrivit art. 47 alin. (5) din Legea nr. 24/2000. Se corelează cu observațiile Consiliului Legislativ privind trimiterea generică.
13.		După articolul 11 se introduce un nou articol, art. 12 cu următorul conținut: Art. 12 (1) Măsurile prevăzute de prezenta lege se aplică exclusiv în scopul protejării interesului superior al copilului, al sănătății și dezvoltării sale fizice, psihice și morale.	<i>Autori amendamente – Ioan Cristian Rusu, Cristian Bem- Senatori Pace-Întâi România Raisa Enachi – deputat neafiliat</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Acest articol răspunde direct observației Consiliului Legislativ privind necesitatea justificării restrângerii prin prisma art. 53 din Constituție, raportarea la art. 45 și art. 135 din

		(2) Restricțiile instituite prin prezenta lege sunt limitate la intervalul orar și la categoriile de localuri prevăzute de lege și se aplică cu respectarea principiului proporționalității, fără a aduce atingere nejustificată libertății economice și libertății comerțului. (3) Aplicarea prezentei legi se realizează în mod nediscriminatoriu și cu respectarea drepturilor și libertăților fundamentale prevăzute de Constituția României și de dreptul Uniunii Europene.	Constituție privind libertatea economică, corelarea cu art. 49 din Constituție privind protecția copiilor și respectarea art. 24 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.
14.		După articolul 12 se introduce un nou articol tranzitoriu, art. 13 cu următorul conținut: Art. 13 (1) Operatorii economici care desfășoară activități în localurile prevăzute la art. 2 alin. (1) au obligația de a adopta procedurile interne și măsurile organizatorice necesare pentru aplicarea prezentei legi în termen de 60 de zile de la data intrării acesteia în vigoare. (2) Sancțiunile contravenționale prevăzute la art. 10 nu se aplică pentru nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 5 și art. 7 înainte de expirarea termenului prevăzut la alin. (1).	<i>Autori amendamente – Ioan Cristian Rusu, Cristian Bem- Senatori Pace-Întâi România Raisa Enachi – deputat neafiliat</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i> Consiliul Legislativ a constatat lipsa normelor tranzitorii. Acest articol oferă operatorilor economici o perioadă rezonabilă de conformare, respectă principiul securității juridice și al previzibilității normei, reduce riscul unor critici privind proporționalitatea măsurilor și libertatea economică prevăzute de art. 45 din Constituție și evită sancționarea unor obligații care nu pot fi implementate imediat la data intrării în vigoare a legii.
15.	CAPITOLUL IV: Dispoziții finale Art. 12: Intrarea în vigoare	Titlul capitolului IV se elimină. Articolul 12 se renumerează și devine articolul 14, denumirea marginală se elimină și se completează cu următorul conținut: Art. 14	<i>Autori amendamente – Ioan Cristian Rusu, Cristian Bem- Senatori Pace-Întâi România Raisa Enachi – deputat neafiliat</i> <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i>

	Prezenta lege intră în vigoare la 60 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.	Prezenta lege intră în vigoare la 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.	Observație expresă a Consiliului Legislativ, potrivit art. 47 alin. (5) din Legea nr. 24/2000. Am înlocuit și expresia „de la publicarea” cu „de la data publicării”, care este formula consacrată în legislația națională.
--	---	---	---